

## EXPOSICION Y REAL DECRETO

INSERTO EN LA GACETA DE MADRID DEL SABADO 12 DE AGOSTO DE 1854.

**SEÑORA:** En los azarosos dias que precedieron al completo triunfo del glorioso alzamiento nacional, los pueblos aclamaron la convocacion de Córtes Constituyentes como el mejor y único remedio en la angustiosa situacion á que se los habia reducido. La historia de nuestro tiempo les habia mostrado este camino en las crisis mas difíciles y peligrosas. Las Córtes Constituyentes salvaron la independendia y la dinastía, al paso que echaban los cimientos de la libertad, en principios de este siglo: las Córtes Constituyentes salvaron otra vez en 1837 la dinastía, sostuvieron el Trono de V. M., y le asentaron sobre las anchas bases de la libertad pública y del amor de los españoles: las Córtes Constituyentes serán sin duda en 1854 un nuevo lazo entre el Trono y el pueblo, entre la libertad y la dinastía; objetos que no pueden debatirse; puntos sobre que el Gobierno no admite duda ni discusion. V. M. en su alta penetracion lo comprendió así al anunciarlo solemnemente á la España toda, y al aprobar el programa que sirve de guia á sus Ministros responsables. Faltarían, pues, estos á sus deberes si no se apresuraran á proponer á V. M. la convocacion inmediata de las Córtes Constituyentes que aseguren de una vez para siempre el Gobierno representativo con todas sus legítimas consecuencias. Mas para hacer este llamamiento se han presentado cuestiones graves en el fondo y de solucion difícil: el Consejo de Ministros las ha examinado bajo todos sus aspectos, y propone á V. M. que las resuelva en el sentido mas conveniente á los intereses públicos.

La primera de estas cuestiones es si las Córtes se han de componer solamente del Congreso de los Diputados, ó si ha de continuar el Senado como Cuerpo Colegislador para formar la nueva Constitucion. Lejos están los Ministros de dudar del patriotismo y de los altos servicios que tiene prestados el Senado en época muy reciente: reconocen por el contrario que esta institucion ha merecido bien del país, y que á ella se debe el principio de la regeneracion política que los pueblos y el ejército han completado; pero no por esto pueden desentenderse de los graves conflictos que dos Cuerpos Colegisladores, iguales en facultades, podrian producir al formar la Constitucion: conflictos que hoy es fácil prever, y los cuales, no evitados oportunamente, darian lugar á complicaciones lamentables que deben cortarse en su origen. Así el Consejo de Ministros ha creído que debia proponer á V. M. la convocacion solamente del Congreso de los Diputados. De este modo paga un justo tributo de respeto á nuestros precedentes históricos, pues las Córtes que formaron la Constitucion de 1812 y 1837 eran un solo Cuerpo; busca la verdadera y genuina expresion del sentimiento público, suspendiendo la participacion en las funciones legislativas á una Cámara que represente otra situacion é intereses especiales; y procura que solo V. M. y los pueblos por sus Representantes legítimos concurren á formar el pacto entre la Nacion y el Trono: la noble confianza que V. M. deposita en los mandatarios del país, será apreciada cual corresponde por una nacion magnánima y generosa.

No por esto manifiesta ahora el Consejo de Ministros su parecer acerca de la cuestion grave de si han de ser uno ó dos Cuerpos los que constituyan el poder legislativo segun la nueva ley fundamental. Limitase por ahora á decir que lo que cree necesario aconsejar á V. M. respecto á las Córtes constituyentes, no cercena la libertad que tiene de proponer lo que estime oportuno respecto á la organizacion de las Córtes ordinarias. Este punto queda del todo intacto para la formacion de la Constitucion.

El sistema que debe seguirse en la eleccion de los Diputados es otro de los graves puntos examinados en el Consejo de Ministros. La ley del 18 de Marzo de 1846 ha producido funestos resultados: en la piedra de toque de la experiencia se han puesto patentes todos sus defectos: no seria político, no seria oportuno hacerse con ella las nuevas elecciones. Tampoco en asunto tan capital ha creído el Gobierno de V. M. que debia abandonarse á sus propias inspiraciones, sino que ha buscado entre las leyes electorales hechas por las Córtes la que le ha parecido mas aceptable: esta es la de 20 de Julio de 1837, que otorga mayor extension al sufragio; contribuye á dar al



Parlamento un carácter político mas decidido, y hará que los grandes intereses generales no sean sofocados por las estrechas miras de localidad, de banderías ó de familias.

Pero al adoptar esta ley ha creído el Gobierno que no debía desechar dos reformas útiles contenidas en la de 1846: son estas el modo mas imparcial de formar las mesas electorales, y el mayor número de Diputados; aumento cuya importancia se calcula mejor considerando que se convocan Cortes constituyentes, y que estas se han de componer solo del Congreso. Así se conseguirá que puedan tener lugar en ellas todas las eminencias políticas del país, y que sean representados todos los intereses y oídas todas las opiniones.

La eleccion de los suplentes daba lugar con frecuencia á que aparecieran elegidos en primer término como Diputados los que solo debían ocupar un lugar supletorio en la intencion de los electores. Por esto se ha decidido el Consejo de Ministros á proponer se nombren solamente Diputados propietarios.

Es por último preciso tratar de evitar ciertos abusos que desgraciadamente se han notado en las elecciones; abusos que por su publicidad y por su carácter inmoral han servido de funestísimo ejemplo y contribuido poderosamente á la corrupcion de las costumbres. El Gobierno propone al efecto el conveniente correctivo.

Por estas consideraciones, el Consejo de Ministros tiene la honra de someter á la aprobacion de V. M. el siguiente proyecto de decreto.

Madrid 11 de Agosto de 1854.—Señora.—A L. R. P. de V. M.—El Presidente del Consejo de Ministros, el Duque de la Victoria.—El Ministro de Estado, Joaquin Francisco Pacheco.—El Ministro de la Guerra, el Conde de Lucena.—El Ministro de Gracia y Justicia, José Alonso.—El Ministro de Hacienda, José Manuel de Collado.—El Ministro de Marina, José Allende Salazar.—El Ministro de la Gobernacion, Francisco Santa Cruz.—El Ministro de Fomento, Francisco Lujan.

## REAL DECRETO.

Atendiendo á las razones que me ha expuesto mi Consejo de Ministros, de acuerdo con su dictámen, vengo en decretar lo siguiente:

Artículo 1.º Las Cortes del Reino, con el carácter de Constituyentes, y compuestas de solo el Congreso de los Diputados, se reunirán en Madrid el dia 8 de Noviembre del presente año.

Art. 2.º Se elegirá un Diputado por cada 35,000 almas. Sobre esta base cada provincia nombrará el número de Diputados que expresa la tabla adjunta á este decreto.

Art. 3.º La eleccion de Diputados se hará por el método y conforme á las disposiciones de la ley de 20 de Julio de 1837, con las variaciones y modificaciones que se expresan en los artículos siguientes.

Art. 4.º No se nombrarán suplentes y solo se elegirán Diputados propietarios, suprimiéndose todo lo que dispone dicha ley sobre la propuesta de Senadores.

Art. 5.º Para hacer el nombramiento de Presidente y de Secretarios escrutadores, cada elector escribirá en la papeleta que previene la ley el nombre de la persona que designe para Presidente, y los de otras dos para Secretarios escrutadores; quedando elegidos para el primer cargo el que reuna mayor número de votos, y para Secretarios escrutadores los cuatro que hayan obtenido tambien la mayoría de los votos.

Art. 6.º La votacion durará solo tres dias en lugar de los cinco que señala el art. 28 de la citada ley.

Art. 7.º Todos los electores presentes al tiempo de hacerse el escrutinio, tanto de los votos dados para la mesa, como de los emitidos para la eleccion de Diputados, tienen derecho á que se les pongan de manifiesto en cualquier estado del escrutinio las papeletas que los contengan antes de inutilizarlas.

Art. 8.º Del acta de la eleccion que debe extenderse conforme á lo dispuesto en el art. 32 de la ley, se sacarán tres copias, certificadas y firmadas por el Presidente y los cuatro Secretarios escrutadores. Una de ellas llevará el comisionado que ha de asistir al escrutinio general, segun lo prevenido en el art. 34: las otras dos se remitirán por el correo, una al Ministro de la Gobernacion y otra al Gobernador de la provincia, en pliegos cerrados y sellados, y en cuya carpeta se pondrá una nota que exprese el documento que contiene, firmada por el Presidente, los cuatro Secretarios escrutadores y el Administrador ó encargado del Correo, quien librará recibo



Dado en Palacio á once de Agosto de mil ochocientos cincuenta y cuatro. = Está rubricado de la Real mano. =  
El Ministro de la Gobernacion, Francisco Santa Cruz.

PROVINCIA.	Poblacion.	Número de Diputados.
Alava.....	67,523	2
Albacete.....	180,763	5
Alicante.....	318,444	9
Almeria.....	234,789	7
Avila.....	137,903	4
Badajoz.....	316,022	9
Baleares.....	229,197	7
Barcelona.....	442,273	13
Búrgos.....	224,407	6
Cáceres.....	231,398	7
Cádiz.....	324,703	9
Canarias.....	199,950	6
Castellon.....	199,920	6
Ciudad-Real.....	277,788	8
Córdoba.....	315,459	9
Coruña.....	435,670	12
Cuenca.....	234,582	7
Gerona.....	214,150	6
Granada.....	370,974	11
Guadalajara.....	159,044	5
Guipúzcoa.....	104,491	3
Huelva.....	133,470	4
Huesca.....	211,874	6
Jaen.....	266,919	8
Leon.....	267,438	8
Lérída.....	151,322	4

  

PROVINCIA.	Poblacion.	Número de Diputados.
Logroño.....	147,718	4
Lugo.....	357,272	10
Madrid.....	369,126	11
Málaga.....	338,442	10
Murcia.....	280,694	8
Navarra.....	221,728	6
Orense.....	319,038	9
Oviedo.....	434,635	12
Palencia.....	148,491	4
Pontevedra.....	360,002	10
Salamanca.....	210,314	6
Santander.....	166,730	5
Segovia.....	134,854	4
Sevilla.....	367,303	10
Soria.....	115,619	3
Tarragona.....	233,477	7
Teruel.....	214,988	6
Toledo.....	276,952	8
Valencia.....	451,685	13
Valladolid.....	184,647	5
Vizcaya.....	111,436	3
Zamora.....	159,425	5
Zaragoza.....	304,823	9
TOTAL.....		349



de dichos pliegos, el cual quedará unido al acta original. Estos pliegos se considerarán como certificados por las oficinas de Correos.

Art. 9.º El Gobernador de la provincia, bajo su responsabilidad, conservará los pliegos que reciba para presentarlos a la Junta de escrutinio general, en la que se abrirán computando las copias de las actas contenidas en ellos con las que presenten los comisionados, y si hubiere entre ellas alguna diferencia, se otorgará y se tendrá por legítima la que contenga el pliego cerrado.

Art. 10.º El Ministro de la Gobernación pasará a la Secretaría del Congreso los pliegos que contengan las copias de las actas, y se conservarán en ella hasta que se reúnan las Cortes, pasándose entonces a la Comisión de Actas que procederá a su apertura pública y a su examen. Si apareciere alguna diferencia entre el resultado de las actas contenidas en los pliegos cerrados y las que presenten los Diputados electos, el Congreso resolverá lo que estime justo.

Dado en Palacio a once de Agosto de mil ochocientos cincuenta y cuatro. = Este rubricado de la Real mano = El Ministro de la Gobernación, Francisco Santa Cruz.

Estado que determina el número de Diputados que corresponden a cada provincia con arreglo al art. 35 del Real decreto que precede.

PROVINCIA			PROVINCIA		
Número de Diputados	Población		Número de Diputados	Población	
2	147,748	Logroño	2	67,523	Alava
10	387,272	Lugo	3	180,783	Albacete
11	389,120	Madrid	9	318,441	Alicante
10	338,412	Málaga	7	234,780	Almería
8	280,091	Murcia	1	137,208	Avila
6	221,728	Navarra	9	316,022	Badajoz
9	319,038	Orense	7	229,197	Barcelona
12	434,032	Oviedo	13	142,273	Burgos
2	118,491	Palencia	6	224,407	Caceres
10	300,002	Pontevedra	7	231,398	Cádiz
6	210,314	Salamanca	9	324,703	Cantabria
3	180,730	Santander	6	199,950	Castellón
4	134,854	Segovia	6	199,920	Ciudad-Real
10	407,203	Sevilla	8	277,788	Córdoba
3	115,610	Soria	9	318,459	Coruña
11	233,177	Tarazona	12	432,070	Cuenca
6	214,988	Teruel	7	234,582	Gerona
3	278,022	Toledo	6	214,150	Granada
13	434,682	Valencia	11	370,974	Guadalajara
2	134,617	Valladolid	5	159,014	Gipúzcoa
3	111,434	Vizcaya	3	164,191	Huelva
3	130,125	Zamora	4	133,170	Huesca
9	304,823	Zaragoza	6	214,874	Jaca
			8	266,919	León
			8	267,138	Lérida
			4	181,322	
340	Total				